

Internationale Kfz-Zulassung Eine Herausforderung für den Binnenmarkt

Michael Nissen

ADAC e.V., Juristische Zentrale

München

- **Unlösbare Probleme?**
- **EU-Kommission:**
20 % der laufenden Verfahren wegen Verletzung der Art. 28 bis 30 EG-Vertrag und 7 % der von SOLVIT bearbeiteten Fälle betreffen Kfz-Zulassung!

Harmonisierte Bereiche des Gemeinschaftsrechts

- **EU-Fahrzeugtypengenehmigung**
Richtlinie 70/156/EWG vom 6. Februar 1970
- **Harmonisierte Zulassungsbescheinigung**
Richtlinie 1999/37/EG vom 29. April 1999

Steuerrecht

- **Keine Harmonisierung**
- **Problemfall: Zulassungssteuern**
 - **Zulassungssteuer: z.B. in Dänemark, Österreich, Italien, Griechenland**
 - **Keine Zulassungssteuern: z.B. in Deutschland, Frankreich, Luxemburg, Vereinigtes Königreich**

Häufigste Beschwerden in Zusammenhang mit Zulassungssteuern:

- Unangemessene Sätze**
- Vielfach doppelte Erhebung**

- **EuGH: Einschränkung bei Erhebung der Zulassungssteuern aus Art. 90 EG-Vertrag (z.B. Rechtssachen C-383/01, C-290/05, C-313/05, C-333/05)**
- **Nationale Zulassungssteuern: Gegenstand zahlreicher Vertragsverletzungsverfahren wegen diskriminierender Kfz-Besteuerung (z.B. Griechenland, Polen, Rumänien, Ungarn, Malta und Zypern)**

Steuerbefreiung bei vorübergehender Einfuhr

- **Richtlinie 83/182/EWG vom 28. März 1983 über Steuerbefreiungen innerhalb der Gemeinschaft bei vorübergehender Einfuhr bestimmter Verkehrsmittel**
- **Richtlinie 83/183/EWG vom 28. März 1983 über endgültige Einfuhr bei Verlegung des Wohnsitzes**

Kommissionsvorschlag: Abschaffung der Zulassungssteuern

- **Zulassungssteuern als Hindernis für den Binnenmarkt**
- **2005: Richtlinienvorschlag > EU-Kfz-Steuer auf Grundlage der Co2-Emissionen (KOM(2005) 261 endg.)**
- **Mitgliedstaaten sehen dadurch Steuerhoheit gefährdet, zeitnahe Realisierung daher fraglich**

Definition und Ort der Zulassung

In der Praxis problematisch:

- Festlegung des Zulassungsorts
- Abgrenzungskriterien bei Pendlern

Literaturempfehlung zur Rechtslage in Deutschland:

*Huppertz, Die (nicht nur) vorübergehende Teilnahme ausländischer Fahrzeuge am Straßenverkehr
DAR 2007, S. 577 ff.*

- **EuGH: Zulassung ist natürliche Folge der Ausübung der Steuerhoheit durch den Zulassungsstaat**
(Urteil vom 21. März 2002 / Rechtssache C-451/99)
- **Gewöhnlicher Wohnsitz: Ort, an dem sich die Person an mehr als 185 Tagen im Jahr aufhält**
(Art.6 Abs.1 Richtlinie EWG 83/183 vom 28. März 1983)

Problem: Wohnsitzbestimmung bei Pendlern / Grenzgängern?

- **EuGH: Ort, der bei einer Gesamtwürdigung aller die Bindung betreffenden Gegebenheiten als der ständige Mittelpunkt ihrer Interessen erscheint. Lässt sich bei dieser Gesamtwürdigung kein solcher Ort bestimmen, so sind vorrangig die persönlichen Bindungen zur Entscheidung heranzuziehen.**

Urteil vom 12. Juli 2001 (Paraskevas Louloudakis gegen Elliniko Dimosio, Rechtssache C-262/99)

Exkurs: Schweiz



1914 - 1927, Private Vehicle, Bern	1927 - 1932, Private Vehicle, Bern	
1932 (Current) Series		
Argau	Bern	Genf / Geneve / Geneva
Jura	Luzern (Lucerne)	Neuchatel
Schaffhausen	Solothurn	Thurgau
Valais	Zuerich	Zug
Note: Not all of the (25) Kantons are shown		

- **Zahlreiche Pendler / Grenzgänger D > CH**
- **Zusätzlich: Einfuhr- und Zollbestimmungen + Führerscheineumschreibung**
- **Bestimmung des Zulassungsorts in Praxis oft schwierig**

Probleme bei nationalen Zulassungsverfahren

Kfz-Zulassung über Zulassungsagenten:

- **Italien** *agenzia automobilistica*
- **Spanien** *gestoria*
- **Portugal** *despachante*



Spanien

- **Problem: Zulassung bei Langzeiturlaubern**
- **Drastische Ahndungen**



Portugal

- **Strenge Kontrollen**
- **Problem wenn Fahrzeughalter und Fahrer nicht identisch sind**



Griechenland

- **Strikte Überwachung der Einhaltung der Zulassungs-vorschriften**
- **Bei Missachtung: drastische Sanktionsdrohungen**
- **Problem: Aufenthalte über sechs Monate**
- **Taxierung = verdeckter Importzoll bei Einfuhr!**
- **Praktische Auslegung des „gewöhnlichen Wohnsitzes“**
- **Massive Beschwerden von EU-Bürgern**

Informationsangebote zur Kfz-Zulassung

- **Informationsangebote nationaler Behörden im Internet nicht immer verständlich und aktuell**
- **Bessere Informationspolitik erforderlich**
- **Einrichtung eines zentralen EU-Infopools nach Vorbild der OTA (Touristikdatenbank der FIA)?**

Überführung von Fahrzeugen

- Was für ein Kennzeichen wird benötigt?
- Ausfuhr- / Exportkennzeichen



- **Kurzzeitkennzeichen**



**Verwendung für grenzüberschreitende
Überführungsfahrten teilweise problematisch**

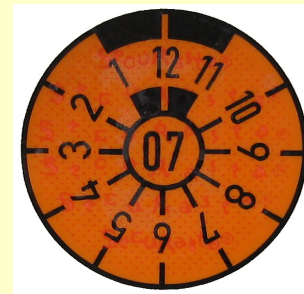
- **Fernzulassung**

Beispiel: Eine Person mit Wohnsitz in Frankreich erwirbt in Deutschland ein Fahrzeug und führt dieses mit einem französischen Überführungskennzeichen nach Frankreich aus

> Unzulässig, da deutsches Zulassungsrecht unterlaufen wird

„TÜV“ im Ausland

- **Bislang keine EU-weite gegenseitige Anerkennung der Prüfprotokolle für technische Kfz-Untersuchungen**
- **Bei Fristablauf keine Erteilung der Plakette im Ausland möglich**



Weitere Themen / Problemfelder

- **Kfz-Versicherung: z.B. Mitnahme des Schadenfreiheitsrabatts**
- **„Gemischtes Doppel“: Fahrzeugkombination, bei der Zugfahrzeug und Anhänger in verschiedenen Ländern zugelassen sind**

Zusammenfassung – Ausblick – Forderungen

- **EU-einheitliche Zulassung + Kennzeichen?**
- **Wegfall der Fahrzeugummeldung bei Wohnsitzwechsel**
- **Kfz-Online-Zulassung in Deutschland ab 2009 (www.deutschland-online.de)**
- **Erläuternde Mitteilung der EU-Kommission zu Auslegungsfragen bei Kfz-Zulassung (Abl.EU C 68/15 vom 24.3.2007)**

- **27 verschiedene Steuersysteme als Hindernis für den Binnenmarkt**
- **Bürger erwartet Beseitigung der Probleme**

Fazit:

Die Internationale Kfz-Zulassung bleibt eine Herausforderung für den Binnenmarkt

***Vielen Dank für Ihre
Aufmerksamkeit!***